



KORRALDUS

31.12.2025 nr DM-132153-15

Rammuka liivakarjääri keskkonnaloa nr KL-524381 andmine

1. OTSUS

Arvestades SKP Invest OÜ 25.04.2025 esitatud keskkonnaloa taotlust ja võttes aluseks maapõuseaduse (MaaPS) § 48 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 53 lg 2 p 2 ja 3, § 61 lg 1 otsustan:

1.2 Anda ettevõttele SKP Invest OÜ tähtajaline keskkonnaluba nr KL-524381 15 aastaks aadressil Varbla metskond 32, Rammuka küla, Pärnu linn, Pärnu maakond (katastritunnus(ed) 82602:001:0166, 82602:001:0167) asuvale Rammuka liivakarjääris maavara kaevandamiseks.

1.3 Määrata keskkonnaloale nr KL-524381 kõrvaltingimused lähtuvalt käesoleva korralduse peatükis 3.4 "Kõrvaltingimuste seadmine" toodust.

1.5 Korraldus jõustub ettevõttele SKP Invest OÜ-le teatavakstegemisel.

2. ASJAOLUD

2.1 Taotluse läbivaatamine

SKP Invest OÜ (registrikood 11476740, aadress Tartu maakond, Kambja vald, Ülenurme alevik, Villa tn 50-2, 61714) esitas 19.05.2025 Keskkonnaametile taotluse Rammuka liivakarjääri keskkonnaloa saamiseks (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis (**KOTKAS**) 19.05.2025 dokumendina nr DM-132153-4).

Rammuka liivakarjääri mäeeraldis ja selle teenindusmaa asub kahe lahustükina Pärnumaal Pärnu linnas Rammuka külas Varbla metskond 32 (katastriüksuse tunnus 82602:001:0166, maa sihtotstarve on maatulundusmaa 100%, pindala on 9,28 ha) katastriüksusel ja Varbla metskond 38 (katastriüksuse tunnus 82602:001:0167, maa sihtotstarve on maatulundusmaa 100%, pindala on 4,69 ha) katastriüksusel. Kinnistute omanik on Eesti Vabariik, valitseja on Kliimaministeerium ning volitatud asutus on Riigimetsa Majandamise Keskus (RMK). ’

Rammuka liivakarjääri mäeeraldise põhjapoolse lahustüki pindala on 8,48 ha ja lõunapoolse lahustüki suurus 4,17 ha (kokku 12,65 ha). Taotletava mäeeraldise teenindusmaa põhjapoolse

lahustüki pindala on 8,57 ha ja lõunapoolse lahustüki pindala on 4,17 ha (kokku 12,74 ha).

Taotletav mäeeraldis hõlmab täielikult Rammuka kruusamaardla (maavarade registri registrikaart nr 955) ehitusliiva aktiivse tarbevaru 3, 4, 5 ja 6 plokki. Kokku on taotluse kohaselt kaevandatava ehitusliiva varu kokku 582 tuh m³.

Luba taotletakse 15 aastaks, millest lähtuvalt on aastane keskmine kaevandamise maht taotluse kohaselt on ligikaudu 42 tuh m³.

Kaevandatav materjal sobib kasutamiseks ehituses- ja teedehituses. Kaevandatud maa korrastatakse metsamaaks ja veekoguks.

Keskkonnaamet kontrollis ettevõtte esitatud taotlusmaterjalide vastavust maapõueseaduses (**MaaPS**), keskkonnaseadustiku üldosa seaduses (**KeÜS**), keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduses (**KeHJS**), keskkonnaministri 23.10.2019 määruses nr 56 „Keskkonnanõu taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnanõu taotluse ja loa andmekoosseis“ sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks taotluse menetlemiseks.

Riigilõiv 1990 eurot on tasutud 25.04.2025 riigilõivuseaduse § 136² lõike 1 punkti 4 kohaselt.

Keskkonnanõu taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja Eesti Geoloogiateenistus (KOTKAS 06.05.2025 nr DM-132153-2).

2.2 Taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja edastas esmase taotluse 25.04.2025 keskkonnaotsuste infosüsteemi kaudu koheselt pärast selle saamist teadmiseks ja soovi korral arvamuse avaldamiseks Pärnu Linnavalitsusele (edaspidi kohalik omavalitsus; KeÜS § 43 lg 1 ja 2).

Loa andja teavitas ettevõtet menetluse algatamisest ning küsis kohalikult omavalitsuselt täiendavalt arvamust (KOTKAS 23.05.2025 nr DM-132153-6) nõuetekohaseks tunnistatud taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 2¹, MaaPS § 49 lg 6). Pärnu linnavalitsus on nõustunud karjääri rajamisega 29.08.2025 korraldusega nr 574 (KOTKAS 03.09.2025 nr DM-132153-9). Kohalik omavalitsus täiendavaid tingimusi seadnud ei ole.

Keskkonnaamet tegi menetlusest teatamisel ja eelnõude avalikustamisel ettepaneku, et avalikku arutelu ei korraldata, kui menetlusosalised ei ole ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks esitanud selle suhtes vastuväiteid (HMS § 50 lg 2 p 1, lg 3). Avalikku arutelu ei korraldatud kuna menetlusosalised ega avalikkus ei ole esitanud loa menetluse ajal ettepanekuid ega vastuväiteid.

Loa andja teavitas avalikkust loa menetluse algatamisest 23.05.2025 väljaandes Ametlikud Teadaanded. Lisaks teavitas (KOTKAS 23.05.2025 nr DM-132153-5) piirinaabreid ja mõjutatud isikuid taotluse esitamisest (KeÜS § 46 lg 1 p-d 1 ja 2). Loa andja otsustas jätta

ajalehes teade avaldamata, kuna taotlusmaterjalide põhjal kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või -risk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi (KeÜS § 47 lg 2).

Loa andja teavitas 15.12.2025 loa andmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis eelnõud 15.12.2025 kirjaga nr DM-132153-13 menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeÜS § 47 lg 2) Eelnõudele esitati arvamus (vt korralduse peatükist 3.5.).

2.3 Keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

Keskkonnaamet jättis keskkonnamõtjude hindamise Rammuka liivakarjääri loa andmise menetluse käigus algatamata (KOTKAS 05.12.2025 nr DM-132153-12).

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse luba ja kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1, p 2).

Keskkonnaamet peab andma eelhindangu ja kaaluma keskkonnamõju hindamise (edaspidi **KMH**) vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³), kuna tegemist on kuni 25 ha suuruse alaga kaevandamisloa taotlusega (KeHJS § 6 lg 2 p 2, § 6¹ lg 3, § 11 lg-te 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi **määrus nr 224**; § 1 lg 1 ja § 3 p 4)).

Eelhindanguga selgitatakse, kas kavandatav tegevus võib eeldatavalt kaasa tuua olulise keskkonnamõju või mitte ning otsustatakse KMH algatamine või algatamata jätmine (KeHJS § 6 lg 2¹, § 6¹ lg 3, § 11 lg-d 2 ja 4).

Keskkonnaamet on andnud eelhindangu (KOTKAS 05.12.2025 nr DM-132153-12), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik. Loa andmisel tuleb siiski arvestada eelhindangus välja toodud keskkonnameetmetega (vt 3.4.1.)

3.2 Kaalutlused loa andmisel

Taotluse lahendamisel ei ole loa andja seotud taotleja õiguslike seisukohtadega, vaid taotluse eesmärgiga - sellega, milliseks tegevuseks taotleja luba soovib. Tegevuse õiguslik kvalifitseerimine haldusmenetluses on loa andja ülesanne (Riigikohtu lahend 3-3-1-74-14, p 13).

Keskkonnaluba antakse vastavalt taotlusele tähtajaliselt (KeÜS § 53 lg 2 p 1).

Kaevandamisluba antakse kuni 30 aastaks välja arvatud liiva, kruusa, järvelubja, järve- ja meremuda kaevandamiseks, kus luba antakse kuni 15-ks aastaks (MaaPS § 60 lg 1 ja 2).

3.2.1 Maavara kaevandamine

3.2.1.1 Lubatav tegevus

Ettevõtte taotleb uut luba maavara kaevandamiseks Rammuka liivakarjääri mäeeraldisele.

3.2.1.2 Täiendavad kaalutlused keskkonnaloa andmisel

MaaPS § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele HMS avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi. MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse maavara kaevandamise keskkonnaloa andmise ja muutmise menetlusele KeÜS 5. peatükki, arvestades MaaPS-i erisusi.

MaaPS § 49 lõike 1 kohaselt esitab taotleja kaevandamise keskkonnaloa saamiseks loa andjale taotluse.

MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamise keskkonnaloa Keskkonnaamet.

MaaPS § 49 lõike 6 kohaselt saadab keskkonnaloa andja kaevandamise keskkonnaloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Koosõlas MaaPS § 49 lõikega 6 edastas Keskkonnaamet Rammuka liivakarjääri keskkonnaloa taotluse 23.05.2025 kirjaga nr DM-132153-6 Pärnu Linnavalitsusele arvamuse avaldamiseks. Pärnu linnavalitsus on nõustunud karjääri rajamisega 29.08.2025 korraldusega nr 574 (KOTKAS 03.09.2025 nr DM-132153-9). Kohalik omavalitsus täiendavaid tingimusi seadnud ei ole.

MaaPS § 50 lõike 6 kohaselt tuleb taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse § 35² tähenduses. MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjätmete kohta. Rammuka liivakarjääri keskkonnaloa taotluse seletuskirja kohaselt kaevandamisjätmeid ei teki. Kaevandamisjätmeteks võib kvalifitseerida kooritud katendit. Taotluse kohaselt korrastatakse metsa- ja veekogude maaks. Korrastamiseks mittevajalik katend võõrandatakse.

Eelnevale tuginedes ei ole antavale keskkonnaloale jätmete eriosa lisamine vajalik. Juhul kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjätmeid siiski tekib, on kohustus ka kaevandamise jättekava esitada ning taotleda keskkonnaloale juurde jätmete eriosa.

KeÜS § 42 lõike 1 punkti 5 kohaselt peab keskkonnaloa taotluses märkima kavandatava tegevuse eesmärgi ja põhjenduse. Kavandatava tegevuse eesmärgiks on tagada ettevõtte üheks

tegevusalaks (kruusa- ja liivakarjääride tegevus) vajalik materjaliressurss ka lähitulevikus. Peamiselt plaanib SKP Invest OÜ kasutada Rammuka liivakarjääri materjali Pärnu maakonda riigi eriplaneeringutega kavandatavate taastuenergia (Lääneranna valla tuulepargid) ja kaitsetööstuse (kaitsetööstuspark Ermistu küla territooriumil) objektide ehitustegevuse varustamiseks. Nende objektide kõrval hakkab SKP Invest OÜ Rammuka liivakarjääri varu kasutama tsiviilehituses vajalike materjalide tootmiseks karjääri teeninduspiirkonnas (peaaasjalikult Virtsu ja Lihula suunal).

3.3 Loa andmisest keeldumise aluste hindamine

Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine loa andmisest keeldumise aluseid (KeÜS § 52 lg 1 ja 2, MaaPS § 55).

MaaPS § 55 lõike 2 punktides 1-9 ja lõike 3 punktides 2-3 toodud asjaolusid Rammuka liivakarjääri mäeeraldise, mäeeraldise teenindusmaa või nende asukohaga seoses ei esine, seega ei ole nimetatud punkte keeldumise alusena asjakohane käsitleda.

MaaPS § 55 lõike 2 punkt 10 sätestab, et keskkonnanaloa andmisest keeldutakse, kui kaevandamine on vastuolus riigi huviga. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“. Keskkonnaamet on hinnanud esitatud taotluse materjale ja menetluse käigus kogutud andmeid ning leidnud, et teadaolevalt käesoleva loa andmisega ei minda vastuollu riigi huviga. Seega ei esine MaaPS § 55 lõike 2 punkti 10 kohast keeldumise alust.

MaaPS § 55 lõike 2 punkt 11 sätestab, et keskkonnanaloa andmisest keeldutakse, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus keskkonnanaloa andmisega. Kohalik omavalitsus teatas, et kooskõlastab ettevõtte taotluse (KOTKAS 03.09.2025 nr DM-132153-9). Seega ei esine MaaPS § 55 lõike 2 punkti 11 kohast keeldumise alust.

MaaPS § 55 lõike 2 punkt 12 sätestab, et keskkonnanaloa andmisest keeldutakse, kui taotletava keskkonnanaloa alusel tehtavad tööd võivad oluliselt ebasoodsalt mõjutada kaitstavat loodusobjekti ja seda ebasoodsat mõju ei saa muul viisil vältida kui loa andmisest keeldumisega. Keskkonnaameti 05.12.2025 kirjaga nr DM-132153-12kinnitatud KMH eelhinnangu järeldus oli, et kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju. Seega ei esine MaaPS § 55 lõike 2 punkti 12 kohast keeldumise alust.

MaaPS § 55 lõike 3 punkt 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest võib keelduda, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest ja selle andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus. SKP Invest OÜ ei ole seisuga 31.12.2025 karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest. Seega ei esine MaaPS § 55 lõike 3 punkti 1 kohast keeldumise alust.

Maavara kaevandamiseks ja töötlemiseks kasutatava maa katastriüksuse sihtotstarve määramise ja muutmise nõuded on sätestatud maakatastriseaduses.

3.4 Kõrvaltingimuste seadmine

Haldusorgan võib anda haldusakti kõrvaltingimusega, milleks muuhulgas on haldusakti hilisema muutmise, kehtetuks tunnistamise või kõrvaltingimuse kehtestamise võimaluse jätmine (HMS § 53 lg 1 p 4). Haldusakti kõrvaltingimuse võib määrata siis, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutusõiguse alusel (HMS § 53 lg 2 p 3). Keskkonnaluba on haldusaktiks, mille andmise või mitte andmise ning mille kehtivuse otsustab loa andja kaalutusõiguse alusel.

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutusõigust tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lõike 1 punkti 9 kohaselt märgitakse kaevandamisloale meetmed, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest tuleneva keskkonnahäiringu vähendamiseks. Keskkonnaloaga reguleeritakse mäeeraldisel ja mäeeraldise teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmed otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele. Kõrvaltingimused ja seirevajadused sätestatakse keskkonnaloa eriosades vastavalt asjakohasusele.

3.4.1 Eelhinnangus esitatud keskkonnameetmed

Keskkonnaamet on kavandatava tegevuse kohta andnud keskkonnamõjude eelhinnangu ning otsustanud 05.12.2025 kirjaga nr DM-132153-12 Rammuka liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele jätta KMH algamata. Keskkonnahäiringute vältimiseks ja leevendamiseks esitati eelhinnangus järgmised keskkonnameetmed, millega tuleb loa andmisel arvestada:

1. Rohevõrgustiku eesmärkide tagamiseks tuleb järskudesse nõlvadesse rajada käigurajad, et karjääri põhja või astangutele sattunud loomad saaks sealt välja ilma pikki vahemaid läbimata. Käigukohad peavad olema rajatud ka müravallidesse või neist peab olema tagatud ümberpääs;
2. Mäeeraldise ümber on keelatud rajada piirdeaedu, mis loomade liikumist takistavad.
3. Võimalike rikete ning avariide tagajärjel tekkiva kütuse- või õlireostuse likvideerimiseks peab karjääris olemas vajalikus koguses absorbenti (näiteks turvas, saepuru või sünteetilised absorbendid), millega saab tekkinud reostuse kokku korjata.

3.4.2. Tegevuskoha kinnistu riigile. Maavara kaevandamisloa saamisel sõlmitakse vastav rendileping. Loa andjal on muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et tegevuskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda või lõppeda. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks, kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2).

Kuivõrd loa andjal on õigus jätta luba andmata kui puudub tegevuskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav luba nr KL-524381 kehtetuks, kui tegevuskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata loale järgmine kõrvaltingimus: Ettevõtte on kohustatud teavitama loa andjat käitise tegevuskoha kasutusõiguse lõppemisest (sh ülesütlemisest) või muutmisest viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul pärast vastava muudatuse jõustumist või kasutusõiguse lõppemist. Kui tegevuskoha kasutusõigus lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut tegevuskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, võib loa andja tunnistada loa nr KL-524381 kehtetuks.

3.5 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Loa taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud.

Loa eelnõule esitati arvamus Pärnu Linnavalitsuse poolt (KOTKAS 19.12.2025 nr DM-132153-14). Pärnu Linnavalitsus märkis, et on tutvunud otsuse eelnõuga ning ei oma vastuväiteid esitatud eelnõu osas.

3.6 Otsekohalduvad nõuded

Loaga kaasnevad käitajal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima MaaPS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda loale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis "[Loa omaja meelepea](#)".

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)
Siret Punnisk
juhataja
maapõuebüroo

Lisad:

1. Keskkonnaluba
2. Rammuka_liivakarjääri_mäeeraldis_plaan.pdf
3. Rammuka_liivakarjääri_profiilid.pdf
4. Rammuka_liivakarjääri_korrastatud_maa_plaan (2).pdf

Teadmiseks: Aktsiaselts K.A.T. & Ko, Eesti Geoloogiateenistus, Maa- ja Ruumiamet, osäühing
Sallu J.S., OÜ Woodsmart, Pärnu Linnavalitsus, Riigimetsa Majandamise Keskus,
Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet

Merike Rosin
peaspetsialist
maapõuebüroo